**Обзор правоприменительной практики при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности
по надзору за объектами нефтедобывающей и горной промышленности**

**за 2024 год.**

В отчётный период надзорная и контрольная деятельность Управления проводилась в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по утвержденному сводному плану работ Приволжского управления Ростехнадзора (далее – Управление) на 2024 год, согласованного Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

**Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности**

Число поднадзорных организаций (Республика Татарстан) составляет
48, эксплуатирующих 828 ОПО, в том числе:

* I класса опасности – 112;
* II класса опасности – 179;
* III класса опасности – 451;
* IV класса опасности – 86.

Среди поднадзорных ОПО:

- фонды скважин – 222;

- участки предварительной подготовки нефти – 31;

- участки ведения буровых работ – 26;

- участки комплексной подготовки газа – 0;

- системы промысловых и межпромысловых трубопроводов – 189;

- площадка насосной станции – 253;

- пункт подготовки и сбора нефти – 79;

- парк резервуарный – 8;

- площадка промысловой компрессорной станции – 20.

 В отчетный период 2024 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтедобывающей промышленности проведено 283 обследований состояния промышленной безопасности на ОПО, в том числе: 51 плановая проверка,
232 проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 1868 нарушений правил и норм, из них 511 нарушений в ходе проведения плановых проверок, 1355 нарушений в ходе проведения постоянного государственного надзора.

В отчетный период 2024 года к административной ответственности было привлечено 27 юридических и 246 должностных лиц.

Сумма штрафов, наложенных на субъекты административной ответственности
в рамках нефтяного надзора, составила за 12 месяцев 2024 года 12 320 000 рублей: статья 9.1, часть 1: 276 штрафов, в том числе на должностное лицо 246 штрафов (сумма штрафов 4 920 тыс. руб.), 27 штрафов на юридическое лицо (сумма штрафа
7 400 тыс. руб.), 3 штрафа в виде административного наказания по административному приостановлению деятельности на юридическое лицо (по решению суда); выдано
10 предостережений юридическим лицам.

Приостановлений деятельности за 12 месяцев 2024 года - 2 приостановки ОПО (по решению суда).

**Анализ нарушений требований промышленной безопасности, выявленных
за 12 месяцев 2024 г.**

Значительное количество выявленных нарушений в первую очередь говорит
о неудовлетворительной работе служб производственного контроля эксплуатирующих организаций.

Можно сделать вывод о том, что нарушения не только не выявляются,
но и выявленные замалчиваются. И такая ситуация устраивает руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтедобывающей промышленности.

Характерные нарушения, выявленные при обследовании объектов добычи, подготовки нефти и бурения.

1. Несоответствие технологических регламентов, разработанных
на технологические процессы подготовки и добычи нефти разделам
Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №534.

2. Несвоевременное проведение ревизии и проверки контрольно-измерительных приборов, средств автоматики.

3. Негерметичность систем сбора и подготовки нефти (пропуски через фланцевые соединения, СУСГ устьевой арматуры, сальниковых уплотнений задвижек).

4. Реконструкция, замена элементов схемы технологического процесса без наличия утвержденной проектной документации.

5. Эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах без продления срока безопасной эксплуатации.

6. Эксплуатация технических устройств и инструмента в неисправном состоянии, при неисправных устройствах безопасности (блокирующие, фиксирующие
и сигнальные приспособления).

7. Нарушение целостности площадок и фундаментов под технологическим оборудованием.

8. Эксплуатация аппаратов, емкостей и оборудования при неисправных отключающих и регулирующих устройствах, при отсутствии или неисправности контрольно-измерительных приборов и средств автоматики.

9. Эксплуатация электрооборудования при неисправных средствах взрывозащиты, блокировки, нарушениями схем управления защиты.

В 2024 году в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было проведено 56 консультирований руководителей нефтедобывающих и буровых компаний по вопросам:

- оформления горноотводной документации;

- об аттестации в области промышленной безопасности;

- регистрации опасных производственных объектов;

- соблюдения обязательных требований при подготовке и осуществлении экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

- восстановления проектной документации на ОПО, находящиеся в эксплуатации;

- рассмотрения планов развития горных работ на 2024 год.

За отчетный период 2024 года на объектах нефтедобывающей промышленности произошли:

- 1 авария;

- 2 инцидента.

Расследования завершены.

**Авария** 4 апреля 2024 г. на ОПО «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Черемшанского месторождения нефти» рег. № А43-01519-0464,
II класс опасности, эксплуатируемого ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина,
в результате разгерметизации трубопровода Д219х6 произошел розлив нефтесодержащей жидкости на площади 600 м2 и попадание нефтесодержащей жидкости в реку Уртачирям и иные водные объекты.

В отношении данного объекта проведена плановая выездная проверка в период с 14.05.2024 по 27.05.2024.

По факту происшествия приняты следующие меры:

- проведена оценка рисков попадания нефтесодержащей жидкости в водные объекты в результате разгерметизации промысловых трубопроводов с учетом высотных отметок;

- введена система постоянного мониторинга и последующего анализа скорости коррозии на участках трубопроводов, осложненных наличием агрессивной среды, включая участки транспортировки сверхвязкой нефти;

- проектными решениями предусмотрены меры и мероприятия по применению защиты от внутренней коррозии промысловых трубопроводов, на месторождениях осложненных наличием агрессивной среды, включая участки транспортировки сверхвязкой нефти;

- при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией и выполненными на основании проектной документации, рабочей документации работами обеспечено ведение исполнительной документации в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства;

- на внеочередную аттестацию в области промышленной безопасности направлено 10 должностных лиц.

**Инцидент** 19.04.2024 произошла разгерметизация на выкидном нефтепроводе
от скв. 25310 до ГЗУ-31СС ЦДНГ-2 НГДУ «Альметьевнефть», входящем в состав опасного производственного объекта «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Ромашкинского месторождения нефти» ПАО «Татнефть»
им. В.Д. Шашина I класса опасности, рег. № А43-01519-1094.

По факту инцидента приняты следующие меры:

- проведен капитальный ремонт трубопровода;

- проведен анализ режима работы трубопровода, учитывая коррозионное влияние перекачиваемого продукта на материал трубопроводов;

- пересмотрены места подачи реагентов и их дозировка.

**Инцидент** 03.05.2024 произошла разгерметизация сборного нефтепровода
от ГЗУ-86 Б до ДНС-135 НГДУ «Елховнефть» на опасном производственном объекте «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов
Ново-Елховского месторождения» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, I класса опасности, рег. № А43-01519-0478.

В ходе обследования места розлива установлено, что причиной загрязнения лесопосадок явилось непринятие ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина мер
по устранению последствий разгерметизации сборного нефтепровода от ГЗУ-86 Б до ДНС-13, который произошел 10.12.2023, разгерметизация трубопровода устранена установкой временного хомута. По факту 02.05.2024 года выявлен розлив нефти в лесопосадках на площади 3325 м2.

По факту инцидента приняты следующие меры:

- проведен анализ режимов работы промысловых трубопроводов с учетом коррозионного влияния транспортируемой жидкости на материал трубопроводов;

- разработан комплекс защитных мер от развития аварийной ситуации при эксплуатации промысловых трубопроводов с учетом агрессивности перекачиваемой среды с целью повышения уровня надежности оборудования;

- шесть руководителей и специалистов направлены на внеочередную аттестацию.

По результатам контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора комиссией Приволжского управления Ростехнадзора установлено, что действиями (бездействием) юридического лица – ООО «Промышленная экология» допущены нарушения обязательных требований
в области промышленной безопасности и нарушения лицензионных требований
и условий при эксплуатации опасного производственного объекта «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)»,
рег. № А43-03442-0001, а именно выявлено 30 грубых нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта, что способствует формированию предпосылок
к возникновению чрезвычайного происшествия на опасном производственном объекте, возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (особенно сотрудников ООО «Промышленная экология», непосредственно занятых
на производстве), вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и снижения состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствии указанных аварий.

В феврале, в июле и в декабре 2024 года постановлениями Бугульминского городского суда Республики Татарстан ООО «Промышленная экология» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ. К обществу применено административное наказание
в виде административного приостановления деятельности по приему и переработке нефтешламов на опасном производственном объекте «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)» сроком на 90 суток.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в отчетный период 2024 года зафиксировано не было.

В апреле 2024 года было проведено совещание по вопросам: итогов рассмотрения планов развития горных работ на 2024 год, регистрации опасных производственных объектов, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оформления горноотводной документации.

В августе 2024 года было проведено совещание по вопросам: регистрации опасных производственных объектов, аттестации руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оформления горноотводной документации, аттестации руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, производственного контроля.

В адрес предприятий нефтегазового комплекса систематически направлялись информационные письма:

**Рекомендации по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности для предприятий нефтедобывающего комплекса** при эксплуатации опасных производственных объектов:

- обеспечить наличие проектной документации на опасные производственные объекты;

- не допускать нарушения требований проектной, эксплуатационной документации, регламентирующей порядок обслуживания объектов инженерной инфраструктуры зданий, сооружений и технических устройств;

- своевременно осуществлять вывод из эксплуатации зданий, сооружений
и технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах без продления срока безопасной эксплуатации;

- продлевать срок безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств по истечении срока службы;

- проводить экспертизу промышленной безопасности зданий, сооружений
и технических устройств в соответствии с требованиями Федерального закона
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534, федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 и т.д.;

- обеспечить постоянное проведение службами производственного контроля оценок состояния зданий, сооружений и технических устройств в том числе
на соответствие требованиям проектной, эксплуатационной документации, а также требованиям нормативных правовых документов в указанной сфере.

**Федеральный государственный горный надзор**

Надзорная и контрольная деятельность осуществляется на 10 предприятиях, расположенных на территории Республики Татарстан, Республики Марий Эл, Чувашской Республик, в том числе:

* I класса опасности – 1;
* II класса опасности – 3;
* III класса опасности – 3;
* IV класса опасности – 3.

Среди поднадзорных ОПО:

- 3 объекта добычи полезных ископаемых подземным способом;

- 6 объектов добычи полезных ископаемых открытым способом;

- 1 объект подземного строительства.

В отчетный период 2024 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального государственного горного надзора промышленности проведено
14 обследований на ОПО предприятий горнодобывающей промышленности, в том числе: 12 мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 2 плановые выездные проверки. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 71 нарушение обязательных требований промышленной безопасности.

В отчетный период 2024 года к административной ответственности было привлечено 4 юридических и 9 должностных лиц, общая сумма штрафов составила
2 480 000 рублей:

* статья 9.1, часть 1: 9 штрафов, в том числе на должностное лицо 9 штрафов (сумма штрафов 180 тыс. руб.), 1 штраф на юридическое лицо (сумма штрафа
200,0 тыс. руб.).
* статья 19.5, часть 11: 3 штрафа, в том числе на юридическое лицо (сумма штрафа 2100,0 тыс. руб.).

- объявлено 3 предостережения юридическим лицам.

Приостановление деятельности за 2024 год - 4 приостановки ОПО (по решению суда).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления поднадзорным организациям разъясняются их права, неоднозначные или неясные для поднадзорных лиц обязательные требования.

Также, при проведении обследований особое внимание уделяется вопросам подготовки и аттестации специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также порядку проведения ЭПБ технических устройств, сооружений.

С целью профилактики аварийности и травматизма на ОПО, а также проведения соответствующих профилактических мероприятий, направленных на исключение случаев возникновения аналогичных ситуаций, в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО, систематически направляются информационные письма
с результатами анализа причин возникновения аварий, связанных с выполнением работ повышенной опасности на опасных производственных объектах.

В рамках профилактических мероприятий инспекторским составом Управления проведено 8 профилактических визитов.

В 2024 году в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было проведено:

- 3 консультирования руководителей предприятий горной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты по вопросам:

* соблюдения обязательных требований Федерального закона
Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07. 1997 № 116-ФЗ;
* соблюдения обязательных требований нормативно-правовых актов, регламентирующих разработку и согласование плана мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий.

- 114 консультирований руководителей организаций, добывающих общераспространенные полезные ископаемые по вопросам:

* - анализа основных нарушений, выявляемых при рассмотрении планов (схем) развития горных работ.